

致特首李家超及氣候變化督導委員會委員：

今年九月七日和八日，因颱風海葵橫掃廣東內陸，本港經歷了最嚴重的豪雨。九月七日當晚十一時至午夜十二時錄得一小時雨量為158.1毫米，是自1884年有記錄以來最高降的雨量。九月八日當天懸掛的黑色暴雨警告生效超過16個小時，是迄今為止持續時間最長的。香港一夜成澤國。北區、元朗錦田嚴重水浸，黃大仙、深水埗和柴灣等住宅和商業區也經歷前所未有的洪澇。交通系統陷入癱瘓，洪水沖毀了許多道路、車輛和農田浸至汪洋中，無家者一夜無處可歸，豬場逾百豬隻被沖走或浸死。在黑色暴雨期間，更有3人死亡，超過132人因受傷入院。

九月八日的豪雨是香港一週內所經歷的第二場極端天氣。九月一日，颱風蘇拉對公共基礎設施造成了破壞，促使第二場極端天氣對城市所造成的毀壞更甚。接二連三的極端風暴和豪雨，以及香港在整個7月期間經歷的極端酷熱，反映港府和香港整個城市未能全面應對接腫而來的極端天氣。在此關鍵時刻，我們認為有必要澄清這些與氣候相關的極端天氣事件的根原：政府一直以來的政策決定將經濟增長凌駕於市民和環境利益之上，導致了這次對基建的損害及得不償失的經濟損失，更甚危及香港市民的健康和生命。

以下是我們的觀察：

1. 被邊緣化的群體最受極端天氣危害威脅  
頻繁的颱風、豪雨和熱浪對香港的居民、工人，與城市結構都可能產生累積、複合性的影響。以剛剛發生的颱風蘇拉為例，風暴後造成的塌樹斷枝和泥石流可能惡化了排水阻塞的問題，這加劇了九月八日豪雨帶來的洪水。災害越來越頻繁，可能帶來其他間接的危害和健康問題，如傳染病、化學危害、火災和污染。被邊緣化的群體，如低收入人士、殘障人士、少數族裔、長者和無家可歸者，以及需要在極端天氣下工作的前線工人，最受這些危害威脅。
2. 流動電話緊急警示系統沒有被充分利用  
儘管香港已經制定了《氣候行動藍圖2050》，這場極端豪雨揭露了政府在準備和應對氣候危機方面仍存在不足的個事實。緊急警示系統是《氣候行動藍圖2050》中提出的升級和重點領域之一，政府亦於2020年政府大力投資的流動電話緊急警示系統，但這系統沒有被充分利用，於極端天氣發生之際向公眾發送資訊。此外，儘管香港有各種緊急服務，但公眾對這些服務以及災害疏散計劃方面的教育仍然缺乏。
3. 庇護中心數量甚少或處於不方便的地方  
雖然臨時庇護中心在暴雨期間有開放，但庇護中心數量甚少或處於不方便的地方。黑雨期間，政府在全港18區僅開放12個臨時庇護中心，沒有為年長或有特殊需要的人士提供前往庇護中心的交通服務。此外，有關庇護中心及其狀況的即時信息也缺乏，有需要的人可能無法評估待在原地或是比前往庇護中心更安全。
4. 香港尚未有一個全面的氣候風險評估  
氣候風險評估對規劃一個適應氣候的城市及其基礎設施工程至關重要，有助規劃設立臨時庇護中心的位置，充分服務高風險社區，降低受災的可能性。其他鄰近的沿海區域已經有類似的評估：菲律賓的NOAH，以及日本的風險地圖網站。

5. 協助備災和氣候適應的部門出現人手和/或報酬不足的問題  
能協助備災和氣候適應的部門，如清潔、渠務和道路維修、護理和外賣速遞等，出現人手和/或報酬不足。政府及僱主對在風更、雨更工作的員工的健康和安全亦需多作考慮。應對極端天氣，為未來災害做好社區準備，建立氣候適應能力的措施，應不加劇不平等，不剝削工人和其他弱勢群體。

極端天氣不再是「五百年一遇」的異常現象。港府必須既將其當作為「緊急情況」，也為新常態去處理。因此，我們強烈建議政府：

#### 制定氣候適應藍圖

- 政府應進行全面氣候風險評估，以確定並應對目前和未來的氣候風險，如水浸、極端酷熱和山泥傾瀉，以及其複合危害和間接社區健康問題的規模和地區分佈。
- 制定一個全面的氣候適應計劃，就基礎設施、社區準備、服務和應急計劃設定方針。
- 將氣候適應納入城市規劃和發展的核心目標，例如在香港規劃標準與準則內反映新氣候適應考慮。規劃和發展應優先保護藍綠化帶等以自然為本的解決方案，以增加香港暴雨排水和緩衝極端天氣的能力。
- 了解氣候危機與房屋、貧窮、勞工權益、老齡化等社會問題的相交織性：制定的適應政策應同時解決廉價房屋的需求；提供更好的長者和弱勢社群的保障和福利；對公眾進行全面環境安全教育；擴大氣候適應項目的規模和當中的勞動力，並確保氣候適應前線工人（如：清潔、維修、外賣速遞、家務助理等）獲得每小時60港元以上的生活工資。

#### 備災

- 弱勢群體應對極端天氣的能力相對較弱，如無家者、傷殘人士、長者、低窪地區居民、戶外工作者、動物中心等。政府應針對弱勢群體的需要，設立完善和主動的疏散計劃，並因應需要進行公眾教育。
- 臨時庇護中心應在可能出現暴雨或懸掛8號風球的情況下，至少提前3小時對外開放。
- 加設臨時庇護中心數量，增設至高風險及對市民方便的地點。
- 建立並利用一個緊急警示系統，提前通知公眾有關極端天氣以及相關疏散計劃和臨時庇護中心位置的資訊。警示系統應有外語（如：尼泊爾語、塔加路語、印尼語、泰文、越南文、烏爾都語和印地語等）版本。
- 建立一個方便、智能的平台，以便市民接收有關臨時庇護中心的位置和狀態的實時信息。
- 要求「必要行業」僱主事前與工人 (essential workers) 協議，製訂自願在極端天氣下工作的名單。名單以外的工人，規定不須上班，視作有薪假期。即使列入為端天氣下工作名單，最後工人因路面情況無法上班，公司也不能以任何方式（如扣薪、扣假、解僱）懲處。

#### 應變

- 財政預算方面，向直接應對災害的部門（如救護車、消防部門、緊急事故監察及支援中心、民政署臨時庇護中心以及其他提供醫療援助的機構部門）調配資金，擴展其服務範圍，以充分應對極端天氣。
- 成立一個特殊需求應對服務，以協助長者、殘障人士或其他有特殊需要的人士在極端天氣事故下疏散。
- 立法制定僱主需要支付在極端天氣下工作的「必要行業」工人三倍人工以及交通津貼。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 通過與不同工會和勞工組織對話，工會和組織均認為三倍人工為合理的極端天氣補貼。

- 確保前線工人工作期間得到保障：立法制定僱主向工人免費提供必要的安全設備，並設立比勞工法例最低標準更佳的工傷補償。

#### 復原

- 極端天氣過後，立即評估每個區域的緊急需求和需優先處理的事項，並設立災后恢復計劃確保弱勢群體的安全。
- 增加緊急救援基金的金額，將沒有香港身份證的居民（例如難民及尋求庇護者）納入有權獲取補助金的群體，並將與補助金申請相關的信息集中到災害復原的指定網站上。
- 建立一個透明且有效的復原進度報告機制，收集社區內市民的需求，並邀請民間組織監督及參與備災和復原過程，以增強協調及使恢復過程更加順暢。

謹此，

社區氣候應變關注組

2023年10月5日